

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind organizarea și administrarea serviciului public de transport de persoane în
gestiune directă

1. Introducere

Prezentul studiu de oportunitate este elaborat în vederea fundamentării deciziei Consiliului Local al Comunei Berzunți privind organizarea și administrarea serviciului public de transport de persoane în modalitatea de gestiune directă.

Scopul studiului este de a demonstra că această modalitate de organizare răspunde interesului public, asigură continuitatea serviciului și permite utilizarea eficientă a resurselor disponibile.

2. Baza legală

Studiul se întocmește în conformitate cu prevederile legislației aplicabile privind:

- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
- Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale;
- Legea nr. 37/19 ianuarie 2018 privind promovarea transportului ecologic;
- Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- Ordonanța Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport;
- Ordonanța Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare;
- Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020;
- Ordinul nr. 131/ 2019 privind documentele standard și contractul cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/ sau tramvaie;
 - Ordonanța de Guvern 22/ 1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordonanță de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul Administrativ;

- Legea 72/ 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante.
- Alte acte normative relevante.

3. Situația existentă

Unitatea administrativ-teritorială Berzunți are obligația de a asigura un serviciu public de transport de persoane care să răspundă nevoilor comunității.

Necesitatea organizării serviciului rezultă din:

1. asigurarea mobilității populației;
2. accesul cetățenilor la instituții publice, unități de învățământ și servicii medicale;
3. reducerea gradului de izolare a anumitor zone;
4. creșterea siguranței și calității transportului.

Potrivit art. 29 din Legea nr. 92/2007, "Serviciul public de transport local poate fi atribuit pentru executare, în gestiune directă sau delegată, operatorilor de transport rutier deținători de licențe de transport, eliberate sau recunoscute în condițiile legii, ori transportatorilor autorizați deținători ai unei autorizații de transport de persoane, eliberate, în condițiile legii, de către autoritatea administrației publice locale, numită în acest caz autoritate de autorizare."

4. Analiza modalităților de gestiune

Au fost analizate următoarele variante:

Varianta 1 – Gestiune directă

Serviciul este organizat și administrat de autoritatea administrației publice locale, prin intermediul serviciului public propriu.

Avantaje:

- control direct asupra organizării și funcționării serviciului;
- posibilitatea adaptării rapide la nevoile comunității;
- stabilirea programelor și traseelor în funcție de interesul public;
- control permanent asupra costurilor și calității serviciului;
- eliminarea costurilor generate de procedurile de delegare.

Dezavantaje:

- necesitatea asigurării resurselor financiare și umane;
- responsabilitate directă privind administrarea patrimoniului și exploatarea serviciului.

Varianta 2 – Delegarea gestiunii

Această variantă presupune atribuirea exploatării serviciului unui operator.

Analiza efectuată evidențiază faptul că această soluție nu prezintă avantaje suficiente raportat la necesitățile comunității și la capacitatea autorității locale de a organiza serviciul prin mijloace proprii.

5. Analiza economico-financiară

Organizarea serviciului în gestiune directă permite:

- utilizarea eficientă a resurselor existente;
 - controlul cheltuielilor de funcționare;
 - fundamentarea anuală a bugetului în funcție de necesitățile reale;
- accesarea surselor de finanțare prevăzute de lege.

Deoarece finanțarea investițiilor necesare pentru înființarea serviciului public de transport local și achiziția mijloacelor de transport este realizată prin implementarea

Proiectului Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației nr. C10-11.1-138, intitulat „Achiziție microbuze nepoluante Berzunti – Livezi” și ”Achizitie statie microbuz smart” în comuna in comuna Berzunti, judetul Bacau, **modalitatea de gestiune a serviciului este cea de gestiune directă.**

Această concluzie este motivată de faptul că în cazul delegării serviciului către un operator privat de transport, toate cheltuielile legate de exploatarea serviciului, inclusiv cele privind achiziționarea mijloacelor de transport și realizarea unui profit rezonabil, vor trebui asigurate din veniturile operatorilor de transport, fapt ce va determina practicarea unor tarife de călătorie ridicate, nesuportabile, în anumite situații, de populație.

Avantajul gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de identificarea unor surse de finanțare, asumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri concomitente și ulterioare realizării investițiilor de îmbunătățire a serviciului de transport local de persoane, dacă acestea vor fi implementate.

Pe raza comunei Berzunti sunt deja construite stații, amenajate corespunzător, care pot asigura în mod eficient nevoile populației. Aceste stații au fost construite astfel încât să deservească o populație cât mai numeroasă, distanța dintre acestea fiind cuprinsă între 0,3 km și 1,0 km, funcție de densitatea populației în zona deservită. Stațiile sunt amenajate sub forma unor refugii, conform normelor de proiectare în vigoare, cu avizul poliției rutiere. Aceste stații au fost dotate cu mobilier urban corespunzător destinației.

6. Impactul asupra comunității

Implementarea gestiunii directe va conduce la:

- creșterea accesibilității serviciului;
- continuitatea și regularitatea transportului;
- îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor;
- posibilitatea monitorizării permanente a indicatorilor de performanță.

7. Concluzii

Analiza efectuată demonstrează că organizarea și administrarea serviciului public de transport de persoane în modalitatea de gestiune directă reprezintă soluția optimă pentru unitatea administrativ-teritorială Berzunți.

**Președinte de ședință,
Cons. Constantin Mihalache**

**Contrasemneaza pentru legalitate,
Secretarul General al comunei,
Loredana Teofana Cioca**

REGULAMENTUL

Serviciului de transport public local de persoane prestat în gestiune directă

CAPITOLUL I – Dispoziții generale

Art. 1. Prezentul regulament stabilește modul de organizare și funcționare a serviciului de transport public local de persoane prestat în gestiune directă de UAT Berzunți prin Compartimentul Deservire, Utilități Publice și Transport public local de persoane.

Art. 2. Serviciul se realizează cu un microbuz electric achiziționat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), pe traseele și conform programului de transport aprobate de Consiliul Local.

CAPITOLUL II – Organizarea serviciului

Art. 3. Serviciul este organizat și administrat în gestiune directă de UAT Berzunți prin compartimentul de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

Art. 4. Serviciul se desfășoară cu respectarea legislației privind transportul public local, siguranța circulației și protecția mediului.

CAPITOLUL III – Programul de transport

Art. 5. Transportul se efectuează conform programului de transport și traseelor aprobate prin hotărâre a Consiliului Local.

Art. 6. Orice modificare a traseelor sau a programului de circulație se aprobă de Consiliul Local, cu respectarea dispozițiilor legale.

CAPITOLUL IV – Tarife

Art. 7. Transportul public local se efectuează cu plată.

Art. 8. Tarifele de călătorie se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local și se afișează în microbuz și în stațiile de îmbarcare, după caz.

CAPITOLUL V – Drepturile și obligațiile operatorului

Art. 9. Operatorul are obligația:

- a) să respecte programul de transport aprobat;
- b) să asigure exploatarea în condiții de siguranță a microbuzului;
- c) să mențină starea tehnică și de curățenie a vehiculului;
- d) să respecte drepturile călătorilor;
- e) să țină evidența activității serviciului.

CAPITOLUL VI – Drepturile și obligațiile călătorilor

Art. 10. Călătorii au dreptul la un transport sigur, continuu și nediscriminatoriu.

Art. 11. Călătorii au obligația:

- a) să achite tariful de călătorie;
- b) să respecte regulile de ordine și siguranță;
- c) să nu deterioreze bunurile utilizate pentru prestarea serviciului.

CAPITOLUL VII – Personalul serviciului

Art. 12. Conducătorul auto trebuie să dețină permisul și atestatele prevăzute de lege și să respecte toate obligațiile stabilite prin legislația rutieră și a transporturilor.

CAPITOLUL VIII – Monitorizarea serviciului

Art. 13. Primarul, prin compartimentul de specialitate, împreună cu managerul de transport monitorizează modul de desfășurare a serviciului și îndeplinirea indicatorilor de performanță aprobați de Consiliul Local.

CAPITOLUL IX – Dispoziții finale

Art. 14. Prezentul regulament se completează cu prevederile legislației în vigoare privind serviciile comunitare de utilități publice și transportul public local.

Art. 15. Regulamentul intră în vigoare la data aprobării sale prin hotărârea Consiliului Local.

**Președinte de ședință,
Cons. Constantin Mihalache**

**Contrasemneaza pentru legalitate,
Secretarul General al comunei,
Loredana Teofana Cioca**

GRAFICUL DE CIRCULAȚIE
PENTRU TRANSPORTUL PUBLIC DE PERSOANE PRIN CURSE REGULATE PE TRASEUL BERZUNȚI- LIVEZI, JUDEȚUL
BACĂU

Linia nr. stații Lungimea	Capăt de linie - Stații	Capacitate (nr. locuri)	Intervalul de succedare a curselor	Plecări de la capete de linie Luni, Marți, Miercuri, Joi, Vineri
			Zilele	
Traseu 1 Linia 1 Comuna Berzunți- 9 stații Comuna Livezi- 4 stații Lungimea 16 km	Comuna Berzunți-Sat Buda- capat de linie plecare (dus) - Sat Buda-Școală 09 ⁰⁰ - Sat Buda –Ghilea 09 ⁰⁵ - Sat Dragomir-La Ciocan 09 ¹⁰ - Sat Dragomir -La Cruce 09 ¹⁸ - Sat Dragomir –Școală 09 ²⁵ - Berzunți- Centru 09 ³⁵ - Berzunți Sat Moreni – La Lupu 09 ⁴⁰ - Berzunți Sat Moreni -Școala Moreni 09 ⁴⁵ - Berzunți Sat Moreni- Mitoc 09 ⁵⁰ Comuna Livezi - Sat Scăriga-La intersecție (stație) 10 ⁰⁰ - Sat Prăjoaia- La Biserică (stație) 10 ⁰⁵ - Sat Prăjoaia – Curbă (stație) 10 ¹⁰ - Livezi – Târg (stație) 10 ¹⁵ Capăt de linie – ora 10 ¹⁵	19	1 cursă/zi Luni, Marți Miercuri, Joi, Vineri	09 ⁰⁰
Traseu 2 Linia 2 Comuna Livezi- 4 stații Comuna Berzunți- 9 stații Lungimea 16 km	Comuna Livezi – capat de linie plecare - Livezi-Târg (stație) 10 ¹⁵ - Sat Prăjoaia – Curbă (stație) 10 ²⁰ - Sat Prăjoaia- La Biserică (stație) 10 ²⁵ - Sat Scăriga- La intersecție (stație) 10 ³⁰ Comuna Berzunți - Berzunți Sat Moreni- Mitoc 10 ⁴⁰ - Berzunți Sat Moreni -Școala Moreni 10 ⁴⁵ - Berzunți Sat Moreni – La Lupu 10 ⁵⁰ - Berzunți- Centru 10 ⁵⁵ - Sat Dragomir –Școală 11 ¹⁰	19	1 cursă/zi Luni, Marți Miercuri, Joi, Vineri	10 ¹⁵

	- Sat Dragomir -La Cruce 11¹⁵ - Sat Dragomir-La Ciocan 11²⁰ - Sat Buda –Ghilea 11²⁵ - Sat Buda-Școală 11³⁰ Capăt de linie întors- 11³⁰			
Traseu 1 Linia 1 Comuna Berzunți- 9 stații Comuna Livezi- 4 stații Lungimea 16 km	Comuna Berzunți-Sat Buda- capat de linie plecare (dus) - Sat Buda-Școală 07³⁰ - Sat Buda –Ghilea 07³⁵ - Sat Dragomir-La Ciocan 07⁴⁰ - Sat Dragomir -La Cruce 07⁴⁵ - Sat Dragomir –Școală 07⁵⁰ - Berzunți- Centru 08⁰⁰ - Berzunți Sat Moreni – La Lupu 08¹⁵ - Berzunți Sat Moreni -Școala Moreni 08²⁰ - Berzunți Sat Moreni- Mitoc 08²⁵ Comuna Livezi - Sat Scăriga-La intersecție (stație) 08³⁵ - Sat Prăjoaia- La Biserică (stație) 08⁴⁰ - Sat Prăjoaia – Curbă (stație) 08⁵⁰ - Livezi – Târg (stație) 09⁰⁰ Capăt de linie – ora 09⁰⁰	19	1 cursă/zi DUMINICĂ	07 ³⁰
Traseu 2 Linia 2 Comuna Livezi- 4 stații Comuna Berznuți- 9 stații Lungimea 16 km	Comuna Livezi – capat de linie plecare - Livezi-Târg (stație) 09¹⁵ - Sat Prăjoaia – Curbă (stație) 09²⁵ - Sat Prăjoaia- La Biserică (stație) 09³⁵ - Sat Scăriga- La intersecție (stație) 09⁴⁰ Comuna Berzunți - Berzunți Sat Moreni- Mitoc 09⁵⁰ - Berzunți Sat Moreni -Școala Moreni 09⁵⁵ - Berzunți Sat Moreni – La Lupu 10⁰⁰ - Berzunți- Centru 10¹⁰ - Sat Dragomir –Școală 10²⁵ - Sat Dragomir -La Cruce 10³⁰ - Sat Dragomir-La Ciocan 10³⁵ - Sat Buda –Ghilea 10⁴⁰ - Sat Buda-Școală 10⁴⁵ Capăt de linie întors- 10⁴⁵	19	1 cursă/zi DUMINICĂ	09 ¹⁵

Presedinte de sedință ,
Cons. Constantin Mihalache

Contrasemnează pentru legalitate,
Secretar general al comunei,
Loredana Teofana Cioca